



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2509

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד המשפטים	07.12.2022	13.12.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
כל זכות - הנגשת מידע לציבור	אישור התקשרות	3(29)	14.11.2022	8000826185

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.05.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.06.2023 ועד ליום 31.12.2023 כאשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: חל"צ אין מע"מ ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
כל זכות בע"מ (חל"צ)	514463348		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	31.12.2023	31.05.2023	6,550,000	2,729,166	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2023	01.06.2023	0	31.12.2023	0	3,820,833	שקלים ישראליים חדשים

1. משרד המשפטים (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם חל"צ "כל זכות" (להלן – **הספק**) לטובת הנגשת מידע אודות זכויות האזרח השונות.
2. החל משנת 2010 הספק הפעיל מאגר מידע אינטרנטי אודות זכויות על-פי חוק (להלן – "**אתר כל זכות**"). החל משנת 2017 הספק הפעיל אתר כל זכות במסגרת התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות של משרד המשפטים ומטה ישראל דיגיטלית עם ג'וינט ישראל מכוח תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים. היקף ההתקשרות היה 21,200,000 ש"ח כולל מע"מ לשנה.
3. ביום 29.11.2020 ועדת הפטור אישרה למשרד להתקשר עם הספק בפטור ממכרז כספק יחיד מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה מיום 01.06.2021 ועד ליום 31.12.2021, בתוספת אופציה מיום 01.01.2022 ועד ליום 31.12.2022 בהיקף כולל של 12,471,000 ש"ח כאשר טרם מימוש האופציה תיבחן המשך ההתקשרות ובכלל זה יציאה להליך תחרותי פומבי מול סגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד. ועדת המכרזים אישרה את מימוש האופציה לשנת 2022.
4. במשך תקופת ההתקשרות עם הממשלה, פעילות האתר שודרגה מבחינה טכנולוגית והתרחבה: בשנת 2019 היו 18,427,136 כניסות, בשנת 2020 היו 24,322,373 כניסות, בשנת 2021 היו 26,072,650 כניסות, בשנת 2022 היו 27,649,222 כניסות.
5. בנוסף, תכני האתר הורחבו לתחומים חדשים, רבים ומגוונים, 75% מכלל תכניו תורגמו לערבית, הושקה אפליקציית הנגשת זכויות לבני נוער, נעשו הדרכות רבות והתקיימו פעולות שיווק משמעותיות שהביאו לעלייה בשימוש באתר במהלך שנות ההתקשרות.
6. ביום 25.05.2022 ועדת הפטור המרכזית אישרה הרחבה עם הספק מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לצורך תרגום המידע באתר לשפה הרוסית, מיום 29.06.2022 ועד ליום 31.12.2022 בסך 1 מלש"ח. (מכספים קואליציוניים).
7. המשרד מצין כי קיימת תמימות דעים בהתייחס להצלחת הפרויקט. במהלך תקופת ההתקשרות הספק ביסס וחיזק את המוניטין שלו ואת מעמדו כמקור מידע אמין, נגיש ומעודכן עבור כל אזרחי ישראל.
8. להלן נימוקי המשרד לספק יחיד בנסיבות העניין: הספק הינו היחיד המפעיל אתר ללא תשלום, בעל היקף שימוש נרחב כפי שצוין בסעיף 4 לעיל. זהו האתר היחיד בעל בסיס נתונים ייחודי ורחב הכולל כ-9,000 דפי מידע. הספק מנגיש מידע בכלל התחומים, בשונה מחברות אחרות במשק, בעלות יכולת איסוף ועריכת מידע בתחומים מסוימים. סטנדרט וקצב עדכון הזכויות ברמה מאד גבוהה.
9. לבקשה להמשך התקשרות עם הספק לשנה נוספת צורפה תכנית תקציבית מפורטת המורכבת מהסעיפים הבאים: קידום מודעות ושיווק – 15%, תרגום לערבית – 16%, העמקת תכנים בעברית – 27%, תוכנה, פיתוח ותחזוקה – 32%, ניהול ותקורה – 10% מסך התקציב.
10. יצוין כי ביום 23.01.2022 אישרה ועדת הפטור המרכזית הרחבת התקשרות על סך 1 מלש"ח עד ליום 31.12.2022 לקבלת שירותי תרגום החומר לשפה הרוסית. הסכום הנ"ל טרם מומש במלואו והמשרד יכנס ועדה שתאשר את המשך ההתקשרות עם הספק ללא תוספת תקציב.
11. המשרד פירסם דבר כוונה להתקשרות עם הספק בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
12. המשרד ציין כי ישנו מיזם "מנוע הזכויות הלאומי" המופעל על ידי ישראל דיגיטלית. המיזם מציג לאזרח את זכויותיו בהתאמה אישית וישנה כוונה לבצע שדרוגים במיזם בעשרות מיליוני שקלים. המיזם מתבסס על המידע הקיים באתר כל זכות ומפנה לאתר בכל הנוגע למימוש זכויות.
13. בהמשך להנחיית ועדת הפטור המרכזית ולדיון שקיים סגן בכיר לחשב הכללי האחראי על המשרד עם מנכ"ל המשרד וכל הגורמים הרלוונטיים, סוכם כי המשרד יפרסם מכרז פומבי לאיתור מפעיל חדש לאתר כל זכות. להלן הלו"ז המעודכן לפרסום המכרז:
 - 13.1. 15.04.2023 – פרסום המכרז.
 - 13.2. 15.09.2023 – בחירת זוכה.
 - 13.3. 31.12.2023 – ביצוע חפיפה בין הזוכה לספק הקיים.
 - 13.4. 01.01.2024 – תחילת הפעלת מיזם הנגשת הזכויות על ידי הספק הזוכה.
14. גב' עופרי שמוחה, רפרנטית משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות עד ליום 31.05.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.06.2023 ועד ליום 31.12.2023 באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	

